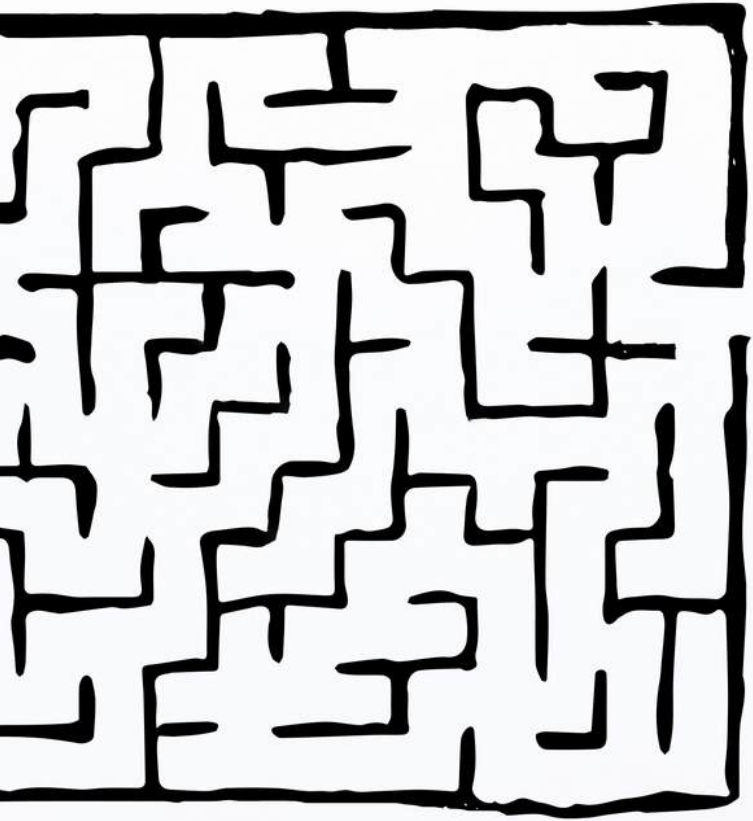




# אסדרת הבטיחות התהליכית בישראל-תמונת מצב

רון כהן, סגן מפקח עבודה ראשי





■  
ישימות האסדרה (פערי  
כ"א רגולטורי, משאבים)

■  
אתגרי שוק עבודה

■  
כפילות רגולטורית

■  
מגמות דה רגולציה

■  
מה לא מאסדרים? על  
מה בוחרים לוותר?

■  
אתגרים בתעשייה

# התהליך שבוצע



מסמך RIA מקיף 01.24



ענף בטיחות בחומ"ס-  
עצויות ושולחנות  
מקצועיים

התאחדות  
התעשיינים  
בישראל



איגוד תעשיות הכימיה

OSHA

OSHA-US



JRC-EU

המשרד להגנת הסביבה



وزارة لحماية البيئة  
Israel Ministry of Environmental Protection

היוועצויות פנים  
ממשלתיות



דו"ח בינמשרדי לצמצום  
נפגעי עבודה- 12.24



סקירת ספרות על המגמות  
ומה ניתן להסיק מאז  
Seveso/PSM



## נקודות מרכזיות שעלו בתהליך

01

מדריך הגנ"ס-האם מספק?  
נדרשת רגולציה משלימה?

- ניהול שינויים
- שלמות מכנית ותקנים הנדסיים
- ניהול ובקרת קבלנים
- סקר בטיחות טרום-הפעלה
- תדירות העדכונים והביקורת
- תדירות העדכונים והביקורת

02

מהן התובנות בארה"ב  
ואירופה?

- תאונות הנובעות מ'הזדקנות מתקני ייצור' מהוות 25.5% מכלל התאונות החמורות של דליפת חומרים מסוכנים (הולנד)
- כשלים בניהול: נמצאו חולשות מערכתיות
- נדרש שינוי מהותי בתרבות הארגונית על מנת להפוך את הארגון ל'עמיד' באמת

03

המלצות האיחוד האירופי

- שינויים שלא נוהלו או הוערכו כראוי (כולל ארגוניים) הם גורם מרכזי לכשלים בטיחותיים
- חיוני להטמיע מערכת היתרי עבודה
- ניהול קבלני משנה הוא מרכיב מרכזי
- חיוני לפתח מיומנות ושיטה תקפה לתכנון ופיקוח על מערכות שחרור לחץ

04

תימרוץ 'אחריות ניהולית'  
ובהירות רגולטורית

- יש לעבור מבטיחות 'הצהרתית' לתקני ביצוע
- מדידות ושקיפות (סינגפור, ארה"ב, אירופה)-כלי מרכזי בתימרוץ הנהלות ארגונים
- יהיה קושי ביישום אסדרה כפולה (בעיקר בדגש ממשק עבודה-הגנ"ס) ויש למצוא דרך לשלב בין השניים (בדומה לארה"ב)
- משאבי פיקוח ואכיפה זמינים-יעצבו את גבולות האסדרה
- הנגשת מידע בתחום והעלאת כשירות מקצועית



## הגדרות

01

תהליך מסוכן: שימוש בחומר מסוכן הטעון היתר רעלים, במסגרת פעילות של ייצור, עיבוד, טיפול, מחזור, השבחה, הבחלה או אחסון בזיקה לתהליך, לרבות הזרמתו במערכות צנרת ולרבות עבודה בקרבת תהליך מסוכן

02

קבלן שירות בתהליך מסוכן" - מי שהתקשר עם תופש המפעל לביצוע עבודות בסביבת תהליך כימי מסוכן ואשר ביצוען יכול להשפיע על בטיחות רציפות התהליך ואשר כוללות אחד או יותר מאלה: תחזוקה, עבודות חשמל, ריתוך, בנייה, בידוד, ניקוי מיכלים, עבודות בגובה, חפירות

03

היתר עבודה"- היתר שמטרתו לזהות את הסיכונים ולוודא מתן מענים למניעה וטיפול בסיכונים ובכלל זה למנות בעלי תפקידים מוגדרים לשלבי העבודה השונים ולוודא שבוצעו כל אמצעי הבקרה שנקבעו בתהליך להוצאת ההיתר או הקבועים בתכנית הבטיחות

04

עדכון מכין תוכנית- במקום עבודה שמתקיים בו תהליך מסוכן או עבודת בנייה, על ידי מי שעבר בהצלחה השתלמות ענפית

05

דיווח שנתי על שיעור היפגעות'- אחת לשנה, כולל' עובדי קבלן

## חידוד אחריות המחזיק

01

יוודא הכנת התכנית ועדכונה בכל נושא חדש או נושא הדורש עדכון, בהתאם לתקנות אלה, לרבות בחינה מחדש של הנהלים בעת קרות תאונת עבודה בתהליך מסוכן

02

מחזיק במקום עבודה שמתבצעת בו אחת או יותר מהעבודות המנויות...ינפיק היתר עבודה שיהא תקף ל 5 ימים קלנדריים ושמטרתו לזהות את הסיכונים ולוודא המענים שניתנים

03

יתווסף נוהל להעסקת קבלן שירות בתהליך מסוכן, לרבות מסירת מידע על סיכונים מיוחדים, נהלי עבודה ושהייה בקרבה לתהליך מסוכן ונהלי חירום

04

מחזיק במקום עבודה, הממלא אחר הוראות "מדריך לניהול סיכונים בנושא מניעת אירועי חומרים מסוכנים משמעותיים במפעלים העושים שימוש בחומרים מסוכנים" כפי שמתפרסם מעת לעת באתר המשרד להגנת הסביבה יראו אותו כמי שקיים את חובותיו

05

יתעד בתוכנית שיעור היפגעות עובדים, לרבות עובדי קבלן בשנה שקדמה לשנת כתיבת התכנית בכל המקרים שאירעו במסגרת תפקידו של העובד ובזמן עבודתו ושבהם נזקק לטיפול רפואי של שירות רפואה

## הוצא מתחולת התקנות

01

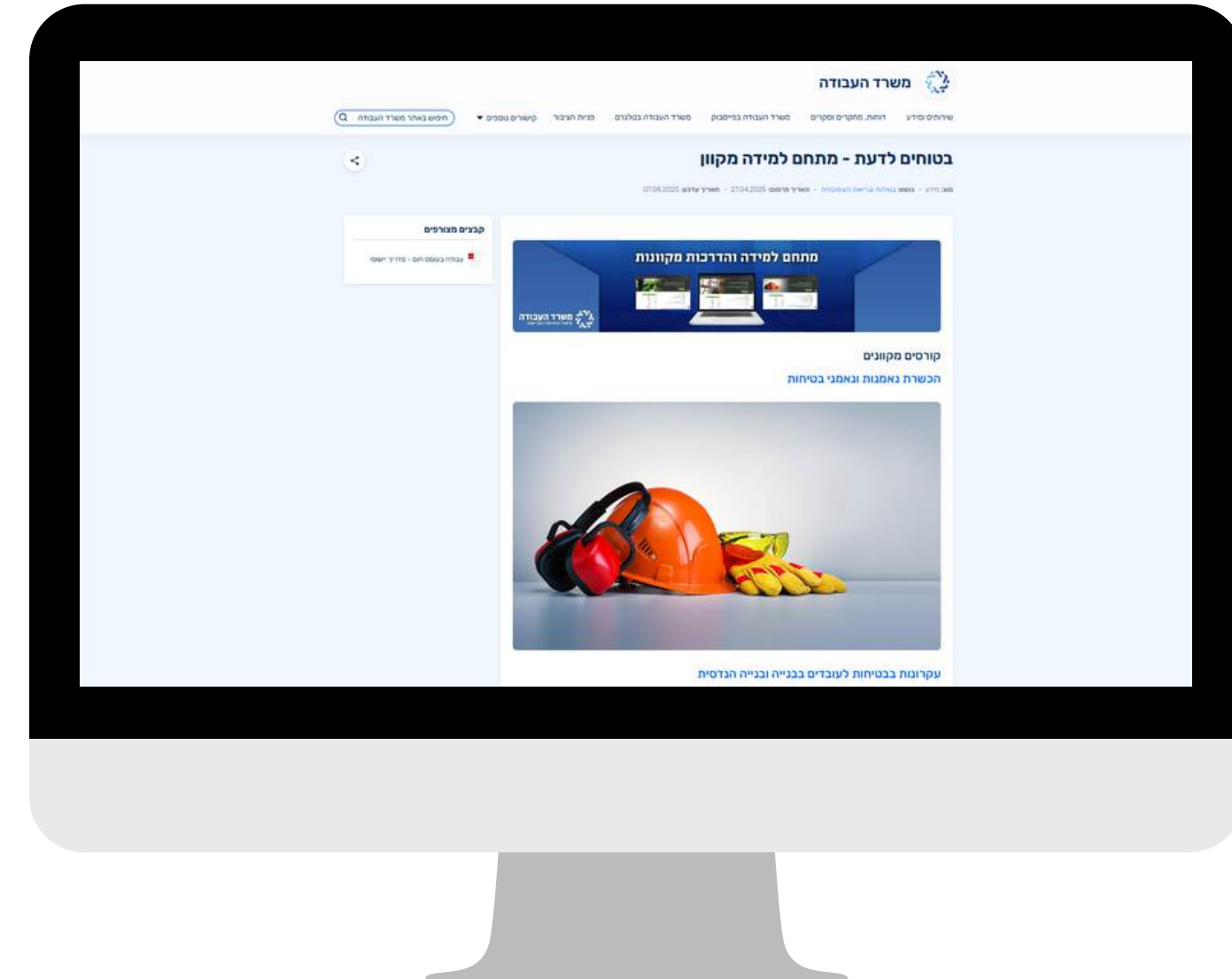
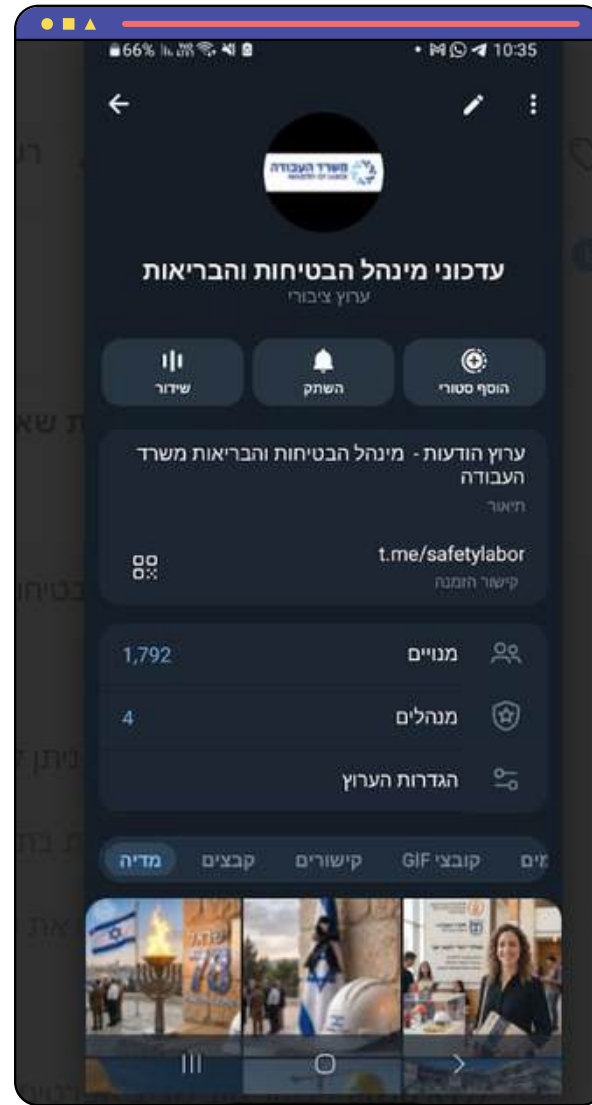
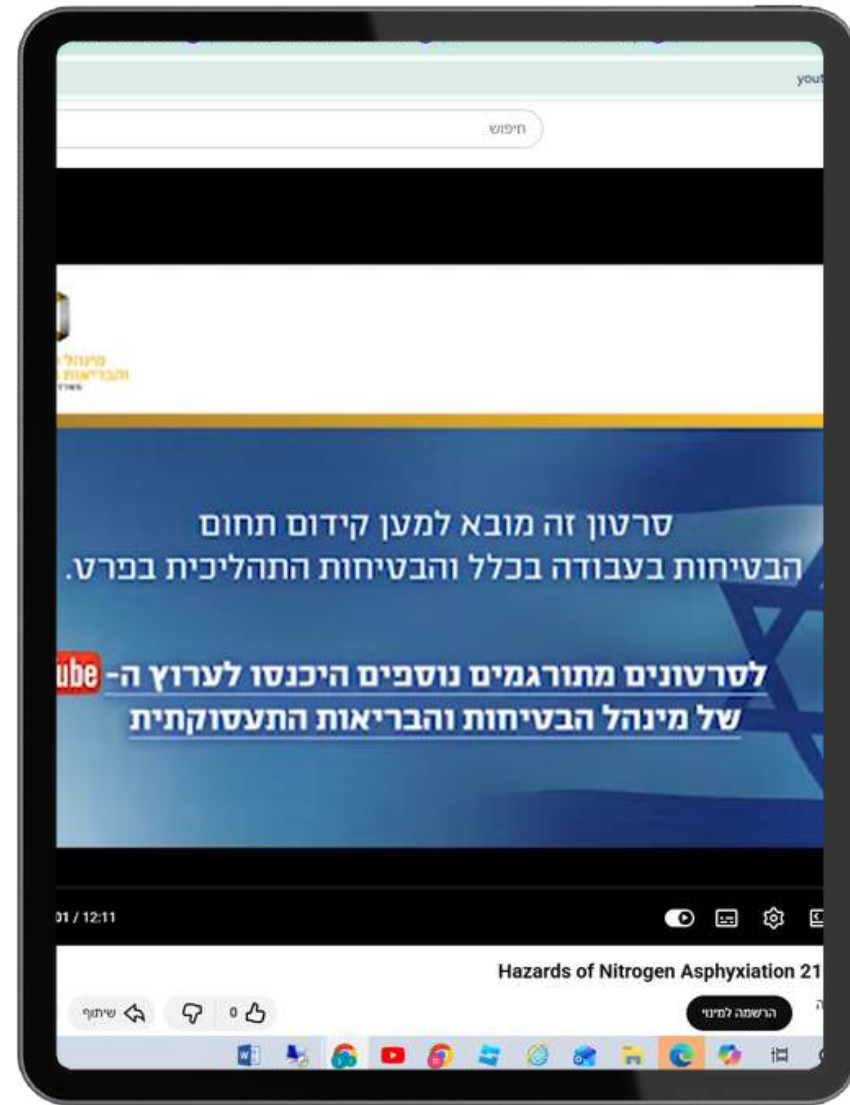
1)פעילות מחקרית או אנליטית המבוצעת במעבדה  
2)בדיקות איכות שגרתיות .  
3)פעילות המיועדים למכירה קמעונאית  
4) תהליך המתקיים במים לצורך חיפוש נפט

02

שיעור היפגעות:  
לא כולל היפגעות שטופלה ב'עזרה ראשונה'

# REGULATION





Safety isn't a  
destination –  
it's the road itself.

James Reason

תודה על ההקשבה

